ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА МЕЖДУ ЯПОНИЕЙ И РОССИЕЙ

За отношения истинного доверия

За мир и стабильность в Северо-Восточной Азии

Фото: газета «Майнити»/Афло

И сегодня, по прошествии более 60 лет после окончания Второй мировой войны, еще не заключен мирный договор между Японией и Россией (ранее Советским Союзом). Причина этого в не решенной двумя странами территориальной проблеме.

И сегодня самой главной задачей японо-российских отношений остается решение вопроса о принадлежности четырех островов: Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи. Построение подлинного стратегического партнерства между важными друг для друга соседними странами на основе решения вопроса о принадлежности четырех островов и последующего заключения мирного договора служит интересам не только Японии, но и России.

В настоящее время японо-российские отношения характеризуются развитием сотрудничества в широком круге областей в соответствии с «Японо-российским планом действий», принятом лидерами двух стран в январе 2003 года. Однако нельзя сказать, что уровень нашего сотрудничества достаточно высок. Если говорить о торговле, то объем взаимного товарооборота, хотя и растущий в последние годы уверенными темпами, следует признать все еще маленьким, при том, что Япония является второй экономической державой мира, а Россия обладает богатыми природными ресурсами и технологическим потенциалом. Но если рассмотреть ситуацию в Северо-Восточной Азии, где расположены Япония и Россия, очевидно, что установление отношений подлинного стратегического партнерства между Японией и Россией путем решения территориальной проблемы не только послужит интересам наших стран, но и внесет вклад в дело мира и стабильности в этом регионе.

Токийская декларация 1993 года, подписанная во время визита в Японию первого Президента России Б.Н. Ельцина, подтвердила общий принцип «заключить мирный договор путем решения вопроса о принадлежности островов Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи» и обозначила четкий курс переговоров: решить эту проблему, «исходя из исторических и юридических фактов, и на основе выработанных по договоренности между двумя странами документов, а также принципов законности и справедливости». Дальнейшие переговоры также должны проводиться в соответствии с данным курсом, определенным обеими странами.

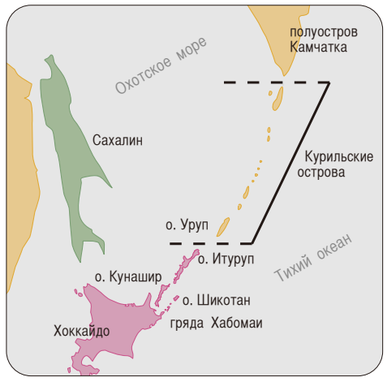
Япония готова проявить гибкий подход к решению вопросов о сроках и конкретных условиях фактического возвращения четырех островов, если будет признан факт их принадлежности Японии. Хотя японские граждане были насильственно выселены И.В. Сталиным с территории этих островов, Япония намерена совместно с правительством РФ найти решение, при котором российским гражданам, проживающим на четырех островах, не пришлось бы пережить подобную трагедию. Иными словами, Япония готова и после возвращения данных территорий Японии уважать права, интересы и пожелания российских граждан, проживающих в настоящее время на этих островах.

Далее мы хотели бы исторически обозреть вопрос территориального размежевания между Японией и Россией.

Период до Второй мировой войны

До первой половины XIX века

Япония раньше, чем Россия, открыла и исследовала четыре острова и не позднее начала XIX века установила фактическое господство над ними. В первой половине XIX века российская сторона также признала, что Уруп (первый остров к северу от острова Итуруп) являлся самым южным островом российской территории.



Граница, проведенная на основе Трактата о торговле и границах 1855 года

Фото: Токийский государственный университет

Ратифицированная грамота Трактата о торговле и границах между Японией и Россией 1855 года

1855

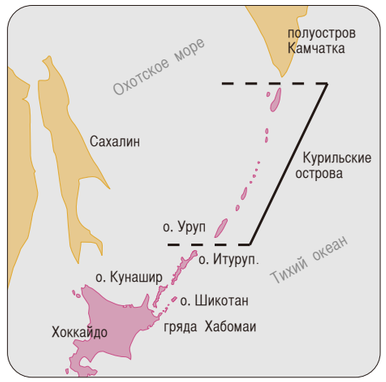
Трактат о торговле и границах между Японией и Россией (1855 г.)

В Трактате о торговле и границах между Японией и Россией подтверждена установленная ранее мирным путем граница между двумя странами, проходящая между островами Итуруп и Уруп.

1875

Трактат об обмене Сахалина на Курильские острова (1875 г.)

Согласно Трактату между Японией и Россией об обмене Сахалина на Курильские острова, Япония в обмен на Курильские острова (18 перечисленных в Трактате островов: от острова Шумшу (самой северной части Курильских островов) до острова Уруп), которые уступает Россия, отказывается в пользу России от всего острова Сахалин.

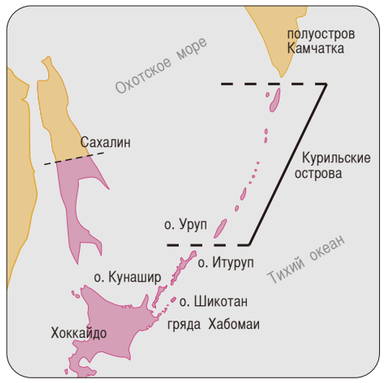


Граница, проведенная на основе Трактата 1875 года об обмене Сахалина на Курильские острова

1905

Портсмутский договор (1905 г.)

Согласно Портсмутскому договору, заключенному после японо-русской войны, Япония получила от России часть острова Сахалин южнее пятидесятого градуса северной широты.



Граница, проведенная на основе Портсмутского договора 1905 года

Вторая мировая война и возникновение территориальной проблемы

Переговоры между Японией и Советским Союзом (Россией)

Принцип нерасширения территорий в Атлантической хартии (август 1941 г.) и Каирской декларации (ноябрь 1943 г.)

В августе 1941 года Президент США и Премьер-министр Великобритании подписали Англо-американскую декларацию (Атлантическую хартию), которую можно назвать руководящим принципом союзных государств во Второй мировой войне, обнародовав принцип не стремиться к территориальным приобретениям посредством войн (СССР заявил об участии в этой хартии в сентябре 1941 года). Коммюнике совещания (Каирская декларация) 1943 года, подтверждая принцип хартии, провозгласила, что Япония будет изгнана с территорий, «которые она захватила при помощи силы и в результате своей алчности». При этом, учитывая историю вопроса, ясно, что четыре северных острова не подпадают под территории, захваченные Японией «при помощи силы и в результате своей алчности».

Ялтинское соглашение (февраль 1945 г.)

СССР, США и Великобритания на высшем уровне подписали Крымское соглашение по вопросам Дальнего Востока (Ялтинское соглашение), которое установило «передачу Советскому Союзу Курильских островов» и «возвращение Советскому Союзу южной части о. Сахалина». Однако Ялтинское соглашение представило собой лишь заявление лидеров стран-союзниц того времени по принципу послевоенного урегулирования и не является документом, который определил окончательное урегулирование территориальной проблемы. Более того, данное соглашение не создает обязательств для Японии, которая не входила в число сторон-участниц соглашения.

Фото: агентство «Киодо Цусин»

Ялтинская конференция (февраль 1945 года)

Совместная декларация Японии и СССР (октябрь 1956 г.)

Первый визит в Советский Союз на уровне главы правительства совершил Премьер-министр Японии И. Хатояма. Ввиду отсутствия перспектив достижения согласия между Японией и Советским Союзом по вопросу о принадлежности островов Итуруп и Кунашир, мирный договор не был заключен, и была подписана Совместная декларация Японии и СССР (ратифицированный обеими странами договор), которая установила прекращение состояния войны и восстановление дипломатических отношений между Японией и Советским Союзом. В статье 9 данной декларации записано, что стороны согласились на продолжение переговоров о заключении мирного договора, а также что Советский Союз «соглашается на передачу Японии островов Хабомаи и острова Сикотан». При этом было указано, что фактическая передача этих островов будет произведена после заключения мирного договора.

Фото: агентство «Джиджи Пресс»

Премьер-министр И. Хатояма и Председатель Совета Министров Советского Союза Н.А. Булганин подписали в Москве Совместную декларацию Японии и СССР (октябрь 1956 года)

Визит Президента М.С. Горбачева в Японию (апрель 1991 г.)

В апреле 1991 года М.С. Горбачев первым из советских руководителей посетил Японию. Вместе с Премьер-министром Японии Т. Кайфу было подписано Совместное японо-советское заявление, в котором Советский Союз впервые в письменном виде указал названия четырех островов и тем самым признал тот факт, что объектом территориальной проблемы являются эти четыре острова.

Премьер-министр Т. Кайфу и Президент Советского Союза М. С. Горбачев подписали в Токио Совместное японо-советское заявление (апрель 1991 года).

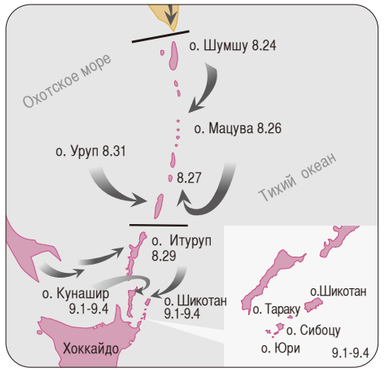
Фото: агентство «Киодо Цусин»

1941 | 1943 | 1945 | 1951 | 1956 | 1973 | 1991 | 1993

Потсдамская декларация (август 1945 г.)

Потсдамская декларация подтвердила необходимость выполнения положений Каирской декларации 1943 года, где записано, что Япония будет изгнана «со всех территорий, которые она захватила при помощи силы и в результате своей алчности», а также что японский суверенитет будет ограничен островами Хонсю, Хоккайдо, Кюсю, Сикоку и теми островами, которые укажут страны-союзницы. 9 августа 1945 года Советский Союз вступил в войну против Японии, проигнорировав еще действовавший в то время Пакт о нейтралитете*. Советский Союз продолжил военные действия и после принятия Японией положений Потсдамской декларации и в период с 28 августа по 5 сентября 1945 года оккупировал четыре острова. (При этом Японской армией не было оказано сопротивления, и захват этих четырех островов был осуществлен бескровно.)

*** Пакт о нейтралитете между Японией и СССР 1941 года**
Срок действия Пакта составлял 5 лет (до 1946 года). Условия Пакта предусматривали автоматическое продление срока его действия на 5 лет в случае, если одна из сторон не денонсирует Пакт за 1 год до истечения срока действия. Советский Союз сообщил о том, что он не будет продлять срок действия Пакта, в апреле 1945 года.



9 августа 1945 года Советский Союз, игнорируя заключенный в 1941 году Пакт о нейтралитете между Японией и СССР, вступил в войну против Японии. 18 августа советские войска начали наступление на Курильские острова, и провел демилитаризацию о. Шумшу-24 августа, о. Мацува-26, о. Уруп-31, о. Итуруп-29, а с 1 по 4 сентября о. Кунашир, о. Шикотан и о. Хабомаи. До 5 сентября советские войска оккупировали не только Курильские острова, но и четыре острова.

Сан-Францисский мирный договор (сентябрь 1951 г.)

Согласно Сан-Францисскому мирному договору Япония отказалась от всех прав, правооснований и претензий на Курильские острова и на ту часть острова Сахалин, суверенитет над которой Япония приобрела по Портсмутскому договору. Однако четыре острова не входят в состав Курильских островов. Кроме того, Советский Союз не подписал Сан-Францисский договор.

Граница, проведенная на основе Сан-Францисского мирного договора 1951 года

Фото: газета «Майнити»

Во время визита в Советский Союз Премьер-министра К.Танака Генеральнй секретарь ЦК КПСС Л.И. Брежнев подтвердил факт нерешенности вопроса о четырех островах (октябрь 1973 года).

Визит Премьер-министра К. Танака в СССР (октябрь 1973 г.)

Во время визита в Советский Союз Премьер-министра Японии К. Танака Генеральный секретарь ЦК КПСС Л.И. Брежнев устно признал тот факт, что проблема четырех островов является одной из нерешенных послевоенных проблем между двумя странами. Однако в дальнейшем Советский Союз, несмотря на высказывания Генерального секретаря Л.И. Брежнева, на протяжении длительного времени вплоть до появления Генерального секретаря М.С. Горбачева, продолжал придерживаться позиции, заключающейся в том, что «территориальной проблемы не существует».

Визит Президента Б.Н. Ельцина в Японию (октябрь 1993 г.)

В Токийской декларации, подписанной Премьер-министром Японии М. Хосокава и Президентом РФ Б.Н. Ельциным, территориальная проблема была определена как вопрос о принадлежности четырех островов, и был четко определен порядок полной нормализации двусторонних отношений посредством заключения мирного договора путем решения вопроса о принадлежности островов, а также обозначен четкий курс ведения переговоров, согласно которому территориальная проблема должна решаться: 1) исходя из исторических и юридических фактов; 2) на основе выработанных по договоренности между двумя странами документов; 3) на основе принципов законности и справедливости.

Премьер-министр М. Хосокава и Президент Б.Н. Ельцин подписали Токийскую декларацию (октябрь 1993 года).

Переговоры между Японией и Россией

Встреча на высшем уровне в Красноярске (ноябрь 1997 г.)

На проведенной в г. Красноярске встрече на высшем уровне между Премьер-министром Японии Р. Хасимото и Президентом РФ Б.Н. Ельциным была достигнута договоренность о том, чтобы, «основываясь на Токийской декларации, приложить все усилия для заключения мирного договора до 2000 года» (Красноярская договоренность).

Встреча на высшем уровне в Иркутске (март 2001 г.)

На проведенной в г. Иркутске встрече на высшем уровне между Премьер-министром Японии Ё. Мори и Президентом В.В. Путиным, впервые с тех пор как в 1960 году СССР практически отказался выполнять Совместную декларацию Японии и СССР 1956 года, указанная декларация была признана базовым юридическим документом, положившим начало процессу переговоров по заключению мирного договора. Было в письменном виде подтверждено, что она имеет юридическую силу. Кроме того, в очередной раз было подтверждено общее для обеих сторон понимание того, что мирный договор будет заключен путем решения вопроса о принадлежности четырех островов, основываясь на Токийской декларации.

Визит Президента В.В. Путина в Японию (ноябрь 2005 г.)

Премьер-министр Дз. Коидзуми и Президент В.В. Путин согласились продолжать усилия по поиску взаимоприемлемого для Японии и России решения на основе ранее достигнутых договоренностей и документов в целях сближения позиций обеих сторон по территориальной проблеме.

Премьер-министр Дз. Коидзуми и Президент В.В. Путин согласились продолжать усилия по поиску взаимоприемлемого для Японии и России решения (ноябрь 2005 года)

1997 | 1998 | 2001 | 2003 | 2005 | 2006

Встречи на высшем уровне в Каване (апрель 1998 г.) и в Москве (ноябрь 1998 г.)

На встрече на высшем уровне в г. Кавана (апрель 1998 года) Премьер-министр Японии Р. Хасимото выдвинул так называемое «Каванское предложение», направленное на решение вопроса о принадлежности четырех островов, ответом на которое стало «Московское предложение», выдвинутое российской стороной во время визита в Россию Премьер-министра К. Обути (ноябрь 1998 года). Однако позиции сторон не совпадали, что не позволило реализовать Красноярскую договоренность о заключении мирного договора до 2000 года.

С целью решения территориальной проблемы Япония выдвинула «Каванское предложение» (апрель 1998 года).

Визит Премьер-министра Дз. Коидзуми в Россию (январь 2003 г.)

Во время визита в Россию Премьер-министра Японии Дз. Коидзуми был принят «Японо-российский план действий». Было перечислено три документа, а именно: Совместная декларация Японии и СССР 1956 года, Токийская декларация 1993 года и Иркутское заявление 2001 года, которые составляют базу для переговоров с целью заключения мирного договора.

События после 2006 г.

На японо-российской встрече на высшем уровне в ходе саммита АТЭС в Ханое в ноябре 2006 года лидеры двух стран пришли к единому мнению о стремлении к построению между двумя странами «партнерства на основе общих стратегических интересов», а также об активном ведении переговоров по территориальной проблеме на политическом и рабочем уровнях.

На японо-российских встречах на высшем уровне в ходе саммита Группы восьми в Хайлигендамме в июне и саммита АТЭС в Сиднее в сентябре 2007 года лидеры двух стран согласились дать указания в целях достижения конкретного прогресса в переговорах по мирному договору, которые являются важным направлением «Японо-российского плана действий», а также пришли к единому мнению о том, что стороны будут прилагать в дальнейшем еще большие усилия в целях достижения этого прогресса.

Сотрудничество между Японией и Россией вокруг четырех островов

Понимание и доверие между обеими странами продолжают углубляться

Посещение мест захоронений

Молодые японцы и россияне на совместном обеде дружбы.

Дети из островов пробуют каллиграфию.

Взаимные визиты

При условии непричинения ущерба юридической позиции по территориальному вопросу, между двумя странами установлены рамки посещения четырех островов по следующим трем направлениям:

1) обмены между гражданами Японии и жителями островов, которые проводятся без виз и паспортов в целях углубления взаимопонимания и содействия решению территориальной проблемы до урегулирования вопроса;
2) свободное посещение четырех островов японскими гражданами-бывшими жителями данных островов, а также членами их семей по максимально облегченному режиму для гуманитарных целей;
3) посещение мест захоронений, расположенных на четырех островах, которое проводится на основе удостоверения личности с гуманитарными целями.

Уже проведены взаимные обмены между значительным числом японских граждан и жителей четырех островов, и такая практика приносит положительные результаты.

Гуманитарная помощь жителям островов

Правительство Японии оказывает действительно необходимую гуманитарную помощь жителям четырех островов, включая прием больных с данных островов и предоставление товаров гуманитарного назначения в соответствии с местными потребностями.

Сотрудничество в сопредельных районах Японии и России, включая четыре острова

В ходе японо-российских встреч на высшем уровне в июле и ноябре 2006 года стороны пришли к единому мнению относительно сотрудничества Японии и России в предотвращении стихийных бедствий, в том числе землетрясений и цунами, в сопредельных районах двух стран, включая четыре острова, с точки зрения в том числе создания благоприятных условий для переговоров по мирному договору. С учетом этого, в ходе визита Председателя Правительства РФ М.Е. Фрадкова в феврале 2007 года была принята соответствующая межправительственная программа, на основе которой осуществляется сотрудничество, в первую очередь визиты японских сейсмологов и вулканологов на четыре острова.

Кроме того, в ходе встречи министров иностранных дел Японии и России в мае 2007 года стороны пришли к единому мнению о проведении консультаций экспертов в целях осуществления сотрудничества в области сохранения и поддерживаемого использования экосистемы в сопредельных районах двух стран, в том числе на четырех островах, аналогичного с сотрудничеством в области предотвращения стихийных бедствий. Таким образом, ожидается дальнейшее развитие сотрудничества в этой области.

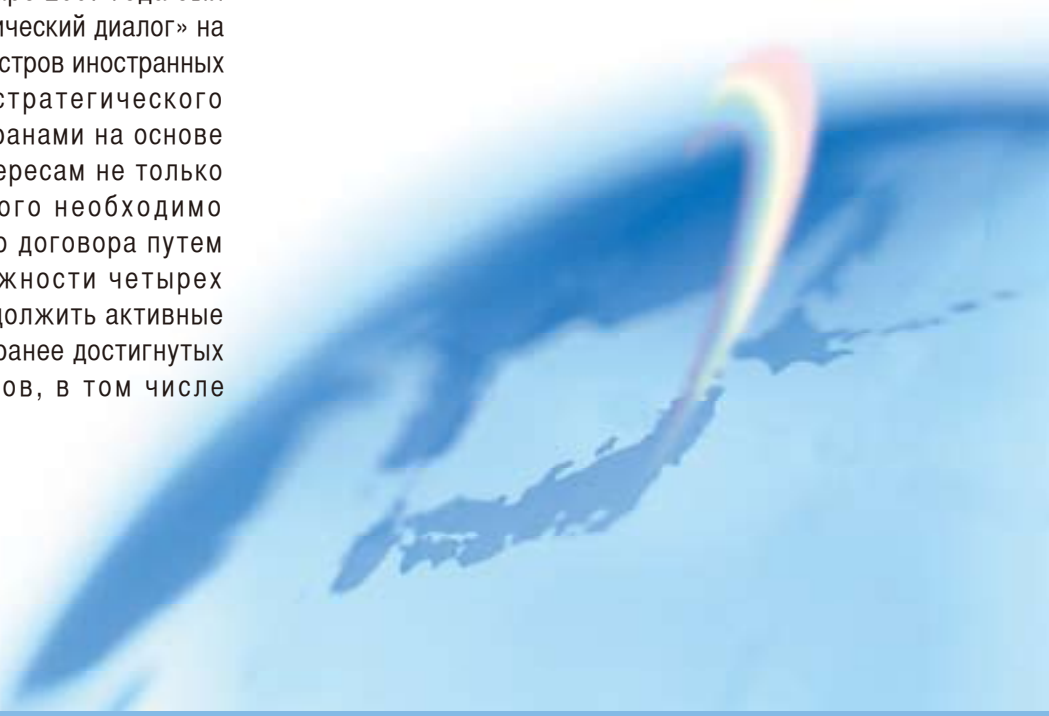
За отношения истинного доверия

Построение стратегического партнерства служит интересам Японии и России

Советский Союз даже после восстановления дипломатических отношений с Японией в 1956 году долго не признавал само существование территориальной проблемы. Однако после распада Советского Союза новая Россия продемонстрировала намерение решить территориальную проблему на основе «законности и справедливости», отказавшись от деления стран на победителя и побежденного.

В условиях изменения стратегической обстановки в Азиатско-Тихоокеанском регионе, обусловленного проблемами вокруг Северной Кореи, стремительным развитием Китая и созданием Восточноазиатского сообщества, у Японии и России становится все больше общих стратегических интересов. В дальнейшем Япония и Россия должны играть ответственную роль в формировании порядка в этом регионе в двустороннем и многостороннем форматах. В целях обсуждения этих общих стратегических интересов в январе 2007 года был начат «Японо-российский стратегический диалог» на уровне первых заместителей министров иностранных дел двух стран. Построение стратегического партнерства между нашими странами на основе истинного доверия служит интересам не только Японии, но и России. Для этого необходимо скорейшее заключение мирного договора путем решения вопроса о принадлежности четырех островов. Япония намерена продолжить активные переговоры с Россией на основе ранее достигнутых договоренностей и документов, в том числе Совместной декларации Японии и СССР 1956 года, Токийской декларации 1993 года, Иркутского заявления 2001 года и «Японо-российского плана действий» 2003 года, в целях скорейшего заключения мирного договора путем решения вопроса о принадлежности четырех островов.

Для решения этого вопроса в дополнение к усилиям на правительственном уровне также необходимо правильное понимание и широкая поддержка, в первую очередь со стороны народов обеих стран. Для этого необходимо информирование общественности об основных фактах, касающихся данного вопроса. Данный материал был составлен именно в этих целях. Хотелось бы верить, что он внесет свой вклад в дело заключения мирного договора и, посредством этого, в построение стратегического партнерства на основе истинного доверия между Японией и Россией.



Министерство иностранных дел Японии

www.mofa.go.jp

Отпечатано в Японии 08-3-030